

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง สถานะของสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร ภายหลังจากพระราชบัญญัติ  
การยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับ\*

กรมวิชาการเกษตรมีหนังสือ ที่ กษ ๐๙๓๐/๕๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ บัญญัติให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณของกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของสถาบันวิจัยยางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการยางอื่น ๆ ตามที่ รัฐมนตรีเห็นว่าจำเป็นต่อการดำเนินการของการยางแห่งประเทศไทย (กยท.) ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่บรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณ ในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยาง และเงินงบประมาณหมวดเงินเดือน และค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ไปเป็นของ กยท.

โดยผลของมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ ทำให้สำนักงาน กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและองค์การสวนยางถูกยุบเลิก แต่ไม่ปรากฏว่าให้ยุบเลิกสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร และโดยผลของมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ ในส่วนของการโอนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการอื่น ๆ ตามที่รัฐมนตรีเห็นว่าจำเป็นต่อการดำเนินการของ กยท. นั้น มีเพียงตลาดกลางยางพาราเท่านั้นที่โอนไป ส่วนที่ได้รับการยกเว้นไม่โอนไป กยท. คือ บรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยาง และเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ และยังคง ดำเนินการอยู่ตามพระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร ที่ยังคงปฏิบัติตามข้อ ๑๗ แห่งกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และตามพระราชบัญญัติควบคุมยางฯ ครบถ้วน

ดังนั้น จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นว่าการตราพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ ทำให้สถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร ถูกยุบเลิกไปด้วยหรือไม่ เพียงใด ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร เป็นไปโดยถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อไป

\* ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๘/๓๔ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒)** ได้พิจารณาข้อหารือของกรมวิชาการเกษตร โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงาน ปลัดกระทรวงและกรมวิชาการเกษตร) และผู้แทนการยางแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า มาตรา ๓<sup>๒</sup> แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับมาตรา ๖๗<sup>๓</sup> และมาตรา ๖๘<sup>๔</sup> แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน บัญญัติให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและขององค์การสวนยาง ไปเป็นของการยางแห่งประเทศไทย (กยท.) และมาตรา ๗๐<sup>๕</sup> แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว บัญญัติให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณของกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของสถาบันวิจัยยาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการยางอื่น ๆ ตามที่ รัฐมนตรีเห็นว่าจำเป็นต่อการดำเนินการของ กยท. เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยางไปเป็นของ กยท. อันแสดงให้เห็นว่า พระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ มีเจตนารมณ์ในการจัดตั้ง กยท. ขึ้น เพื่อให้เป็นองค์กรกลางรับผิดชอบดูแลการบริหารจัดการเกี่ยวกับ ยางพาราของประเทศทั้งระบบอย่างครบวงจร มีเอกภาพ สามารถดำเนินการไปได้อย่างอิสระ คล่องตัว และใช้ยางพาราและผลิตผลจากยางพาราให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด โดยรวมกองทุน สงเคราะห์การทำสวนยางตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางฯ องค์การสวนยาง ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยางฯ และสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร เว้นแต่กิจการที่เกี่ยวกับการควบคุมยางตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยาง ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการยาง รวมทั้ง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการยางอื่น ๆ ตามที่รัฐมนตรีเห็นว่าจำเป็นต่อการดำเนินการของ กยท. โดยยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางฯ ซึ่งเป็นกฎหมายจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์

<sup>๒</sup>มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓
- (๒) พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๕
- (๓) พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๘
- (๔) พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๐
- (๕) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔
- (๖) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๘
- (๗) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๔ ลงวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๑๕
- (๘) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕

<sup>๓</sup>มาตรา ๖๗ ให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ ไปเป็นของ กยท. หรือกองทุน ตามมาตรา ๑๑ หรือมาตรา ๔๔ แล้วแต่กรณี และให้คณะกรรมการจัดสรรเงินจากกองทุน ไม่เกินร้อยละสิบห้าเป็นทุนประเดิมของ กยท. ตามมาตรา ๑๑

<sup>๔</sup>มาตรา ๖๘ ให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณขององค์การสวนยางตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ ไปเป็นของ กยท. ตามพระราชบัญญัตินี้

<sup>๕</sup>มาตรา ๗๐ ให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณของกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของสถาบันวิจัยยาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการยางอื่น ๆ ตามที่รัฐมนตรีเห็นว่าจำเป็นต่อการดำเนินการของ กยท. ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่บรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยาง และเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ไปเป็นของ กยท.

การทำสวนยางและยกเลิกพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยางฯ ซึ่งเป็นกฎหมายจัดตั้งองค์การสวนยาง ตามมาตรา ๓<sup>๖</sup> แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และโอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณของหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นไปยัง กยท. ตามมาตรา ๖๗<sup>๗</sup> มาตรา ๖๘<sup>๘</sup> และมาตรา ๗๐<sup>๙</sup> แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน รวมถึงบุคลากรของหน่วยงานดังกล่าวด้วย ซึ่งกรณี ของสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร มีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกองในกรมวิชาการเกษตร จึงบัญญัติไว้ เพียงการโอนอำนาจหน้าที่ของสถาบันวิจัยยางที่เป็นส่วนราชการระดับกองในกรมวิชาการเกษตรไปยัง กยท. และยกเว้นอำนาจหน้าที่บางส่วนที่ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นได้ว่า โดยผลของมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติ การยางแห่งประเทศไทยฯ ทำให้ภารกิจของสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร ที่เกี่ยวกับกิจการยาง ตามข้อ ๑๗<sup>๑๐</sup> (๑) (๒) (๔) และ (๕) แห่งกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ โอนไปยัง กยท. แล้ว ยังเหลือเพียงภารกิจที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วย การควบคุมยางตามข้อ ๑๗ (๓) แห่งกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ฯ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการผลิต การค้า การส่งออก และการนำเข้ายาง ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยางเท่านั้นที่ไม่ได้โอนไปยัง กยท. ดังนั้น สถาบันวิจัยยางจึงไม่อาจคงสถานะ เป็นส่วนราชการระดับกองในสังกัดกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้อีกต่อไป และถือได้ว่าสถาบันวิจัยยางถูกยุบเลิกไปแล้วโดยปริยาย ซึ่งกรมวิชาการเกษตรต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุง กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ เพื่อให้การแบ่งส่วนราชการ กรมวิชาการเกษตรมีความถูกต้องและเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเพื่อมิให้มีความซ้ำซ้อน กับภารกิจและงบประมาณของ กยท.



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๖๗

<sup>๖</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

<sup>๗</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

<sup>๘</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

<sup>๙</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

<sup>๑๐</sup>ข้อ ๑๗ สถาบันวิจัยยาง มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา ค้นคว้า และวิจัยด้านการผลิต ด้านอุตสาหกรรม ด้านมาตรฐานการผลิต และคุณภาพ และด้านเศรษฐกิจยาง

(๒) วางแผนและประสานงานเกี่ยวกับการผลิตพันธุ์ยาง

(๓) ควบคุมการผลิต การค้า การส่งออก และการนำเข้ายางตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยาง

(๔) ให้บริการวิชาการและเทคโนโลยีแก่เจ้าหน้าที่ เกษตรกร เอกชน และหน่วยงานอื่น

ที่เกี่ยวข้อง

(๕) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับ

มอบหมาย